

KLASA: UP/I-344-03/17-11/2387

URBROJ: 376-10-19-20

Zagreb, 31. siječanj 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) te članka 96. st. 1 Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09), u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Koprivnice i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Koprivnice, Zrinski trg 1, Koprivnica, zastupanog po xx, odvjetniku iz Zagreba,

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Grada Koprivnice, navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Grada Koprivnice (Glasnik Grada Koprivnice broj 3/12, 2/14, 2/16 i 10/18) i Jedinствenoj bazi podataka nerazvrstanih cesta na području Grada Koprivnice, koji su sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Koprivnica, broj 9/2018, od 22.01.2018. (dalje: Elaborat) i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Koprivnica, Općinskog suda u Koprivnici ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Koprivnica, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Grad Koprivnica ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 10. kolovoza 2018.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Koprivnici.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Koprivnici naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu te dokaz o uplati dostaviti HAKOM-u, a svaka

sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.

- VII. Obvezuje se Grad Koprivnica omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 29. prosinca 2017. zahtjev Grada Koprivnice (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

HAKOM je 10. siječnja 2018. zaključkom obavijestio HT o pokrenutom postupku te ga zatražio da se očituje smatra li se infrastrukturnim operatorom koji ima pravo puta za izgrađenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na administrativnom području Grada. Od HT-a je zatraženo da dostavi kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, kao i drugu potrebnu dokumentaciju.

HT je 16. siječnja 2018. dostavio očitovanje da je infrastrukturni operator za izgrađenu EKI na području Grada, a 9. travnja 2018. dostavio je Elaborat za pravo puta broj br. 9/2018: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada i potvrda da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova. HT je također dostavio Tablicu 1 za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Grada te zemljišnoknjižne izvatke. Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Grada, kao i vrsta EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Grad je 20. kolovoza 2018. dostavio Otkaz Ugovora o osnivanju prava služnosti na javnim površinama od 29.12.2010., klasa: 363-01/16-01/0019 urbroj: 2137/01-08-02/1-18-8 od 16.7.2018. te potvrdu o uručenju iste HT-u s danom 2.8.2018.

HAKOM je 30. kolovoza 2018. donio djelomično rješenje klasa: UP/I-344-03/17-11/2387 urbroj: 376-10-18-11, u kojem rješenju je utvrdio da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje su u zemljišnoknjižnom vlasništvu Grada na kojima se nalazi EKI HT-a. U obrazloženju rješenja je navedeno da će se u odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu naveo da se nalaze na administrativnom području Grada, obzirom da vlasništvo Grada na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige, radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Grada na tim nekretninama naknadno provesti ispitni postupak i analizirati dokazi koje će podnositelj zahtjeva dostaviti HAKOM-u.

U nastavku postupka, Grad je 22. siječnja 2019. dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Koprivnice (Glasnik Grada Koprivnice broj 3/12, 2/14, 2/16 i 10/18) i pripadajuću Jedinствену bazu podataka nerazvrstanih cesta na području Grada Koprivnice te Potvrdu Koprivničko-križevačke županije, Grada Koprivnice, Upravnog odjela za izgradnju grada, upravljanje nekretninama i komunalno gospodarstvo, klasa: 363-01/16-01/0019 urbroj: 2137/01-08-02/1-19-16 od 15. siječnja 2019., kojima dokazuje činjenice o izvanknjižnom vlasništvu nerazvrstanih cesta.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave HT-a broj 512/2018. od 22.1.2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada i Izvoda iz poslovnih knjiga od 24.1.2018. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Dakle, nesporno je da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo izgradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih

kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je dostavio Odluku o nerazvrstanim cestama na području Grada Koprivnice (Glasnik Grada Koprivnice broj 3/12, 2/14, 2/16 i 10/18) i pripadajuću Jedinствену базу података nerazvrstanih cesta na području Grada Koprivnice te Potvrdu Koprivničko-križevačke županije, Grada Koprivnice, Upravnog odjela za izgradnju grada, upravljanje nekretninama i komunalno gospodarstvo, klasa: 363-01/16-01/0019 urbroj: 2137/01-08-02/1-19-16 od 15. siječnja 2019. kojom potvrđuje da je Jedinствена база података nerazvrstanih cesta na području Grada Koprivnice sastavni dio Odluke o izmjeni Odluke o nerazvrstanim cestama na području Grada Koprivnice objavljene u Glasniku Grada Koprivnice br. 10 od 10. prosinca 2018. te da nerazvrstane ceste u navedenoj bazi predstavljaju javna dobra u općoj uporabi u vlasništvu Grada Koprivnice.

Iz navedenih isprava, koje HT nije osporio, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u presudi UsII-166/18 i UsII-327/18 da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutom javnom ispravom. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 29. prosinca 2017. te je HAKOM utvrdio da je isti u skladu s člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika.

Kako je među strankama bio na snazi Ugovor o osnivanju prava služnosti na javnim površinama (dalje: Ugovor), iz dokumentacije je vidljivo da je Grad otkazao Ugovor obaviješću o otkazu od 16. srpnja 2018., koja je uručena HT-u 2. kolovoza 2018., s time da je otkazni rok 8 dana od primitka obavijesti.

Kako je člankom 4. stavkom 1. Ugovora ugovoreno pravo služnosti na neodređeno vrijeme, HAKOM je utvrdio da je Ugovor otkazan te je od 10. kolovoza 2018. HT u obvezi umjesto služnosti plaćati Gradu naknadu za pravo puta.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Koprivnica ili podredno Odjela za katastar nekretnina Koprivnica, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VI. rješenja. Sukladno točki V. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik xx, 10000 Zagreb - poštom s povratnicom
3. U spis